

Số: 406/BC-ĐDBQH

Sơn La, ngày 11 tháng 7 năm 2025

BÁO CÁO
Tổng hợp kiến nghị của cử tri tỉnh Sơn La
sau Kỳ họp thứ chín, Quốc hội khoá XV

Thực hiện Luật Tổ chức Quốc hội năm 2014; Nghị quyết liên tịch số 72/2025/NQLT/UBTVQH15-CP-ĐCTUBTUMTTQVN ngày 20/02/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam về việc tiếp xúc cử tri của đại biểu Quốc hội; ngày 10/7 và ngày 11/7/2025, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Sơn La đã phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Sơn La tổ chức để các vị đại biểu Quốc hội (ĐBQH) tiếp xúc cử tri sau Kỳ họp thứ chín, Đoàn ĐBQH tổng hợp kết quả cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH CHUNG

1. Tâm tư, nguyện vọng của cử tri

Cử tri và Nhân dân quan tâm, đồng thuận và đánh giá cao kết quả của Kỳ họp thứ 9 của Quốc hội đã xem xét thông qua Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; thông qua 34 luật và 13 nghị quyết quy phạm pháp luật, cho ý kiến đối với 6 dự án luật khác; xem xét, quyết định sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, việc rút ngắn nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV và HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026, quyết định ngày bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 cùng một số nội dung quan trọng khác.

Cử tri và Nhân dân mong muốn và tin tưởng với quyết tâm từ Trung ương đến địa phương, cả nước đồng lòng tiếp tục “Đoàn kết, thống nhất, nỗ lực phấn đấu vượt qua khó khăn, thách thức, thực hiện thắng lợi nhiệm vụ sắp xếp đơn vị hành chính, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và mục tiêu tăng trưởng GDP đạt 8% trở lên, cũng như các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, đối ngoại, tổ chức thành công đại hội Đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2025-2030 tiến tới Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng”.

Bên cạnh đó, cử tri và Nhân dân còn băn khoăn, lo lắng một số vấn đề:
(1) Tình trạng sản xuất hàng giả ngày càng tinh vi và chuyển hướng vào các mặt

hàng thiết yếu của đời sống xã hội như sữa giả, thuốc chữa bệnh giả, thực phẩm chức năng...; ⁽²⁾ Hoạt động tội phạm trên không gian mạng, tội phạm công nghệ cao, lừa đảo qua mạng vẫn còn diễn ra và có xu hướng gia tăng... làm ảnh hưởng đến tư tưởng, hoạt động sản xuất, kinh doanh và đời sống của Nhân dân.

2. Kết quả tiếp xúc cử tri

Đoàn ĐBQH tỉnh đã phối hợp với Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ tiếp xúc cử tri 03 cuộc tại phường Thảo Nguyên, xã Vân Hồ, xã Tà Hộc. Tại các buổi tiếp xúc cử tri, có gần 500 cử tri tham dự, 25 lượt cử tri phát biểu ý kiến với 35 nội dung. Trong đó, có 23/35 nội dung phản ánh, kiến nghị đã được đại diện lãnh đạo các sở, ban, ngành tỉnh, đại biểu Quốc hội giải trình, còn lại 12/35 nội dung kiến nghị đại biểu Quốc hội tiếp thu thuộc thẩm quyền giải quyết của các cơ quan Trung ương.

II. NỘI DUNG KIẾN NGHỊ CỦA CỬ TRI

1. Đề nghị Quốc hội

1.1. Quan tâm, chỉ đạo tập trung nguồn vốn đầu tư hạ tầng giao thông kết nối vùng, tạo động lực cho việc phát triển của Khu du lịch Quốc gia Mộc Châu, đảm bảo sự phát triển nhanh, bền vững, như:

(1) Tuyến đường Cao tốc Hòa Bình – Sơn La (*đoạn tuyến Mộc Châu – Sơn La*) theo lộ trình (*trước năm 2030*) để đảm bảo đồng bộ với việc hoàn thành đoạn tuyến cao tốc Hòa Bình – Mộc Châu, Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ cao tốc Hòa Bình – Sơn La hoàn thành, sẽ là động lực thúc đẩy kinh tế của tỉnh Sơn La phát triển, tăng trưởng, trở thành điểm sáng mới trong thu hút đầu tư; là điều kiện quan trọng phát triển kinh tế - xã hội, du lịch, nông nghiệp hàng hóa và thương mại; tạo ra trục phát triển mới để Sơn La và các tỉnh Tây Bắc hòa nhập cùng đất nước trong kỷ nguyên vươn mình của dân tộc.

(2) Bố trí đường gom tại các khu vực có đường cao tốc đi qua các khu dân cư tập trung, các tuyến đường quan trọng đầu nối với đường cao tốc thông qua các nút giao liên thông...

(3) Đầu tư cải tạo, nâng cấp các đoạn tuyến quốc lộ, đường tỉnh, đường vành đai đô thị các công trình giao thông kết nối vùng phụ cận, nâng cấp, cải tạo đối với các tuyến đường khu vực và đường nội bộ kết nối các khu, điểm du lịch trong khu vực, cầu Vạn Yên.

(4) Đầu tư hạ tầng cửa khẩu quốc tế Lóng Sập, kết nối hiệu quả với nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào và Thái Lan...

1.2. Quan tâm chỉ đạo các Bộ, ngành sớm ban hành hướng dẫn, chỉ đạo hoạt động của chính quyền địa phương 2 cấp đảm bảo đồng bộ, đặc biệt là chức năng, nhiệm vụ, mô hình hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập (*Trung tâm truyền thông văn hóa, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng, Trung tâm phát triển quỹ đất...*).

1.3. Xem xét, sửa đổi một số điều của Luật Chăn nuôi năm 2018 theo hướng kéo dài thời gian quy định khu dân cư không được chăn nuôi ở một số địa phương có tính đặc thù¹ đến hết năm 2030

Lý do:

- Tại khoản 2, điều 83: Cơ sở chăn nuôi xây dựng và hoạt động trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành thuộc khu vực quy định tại khoản 1 Điều 12 của Luật này thì trong thời hạn là 05 năm kể từ ngày Luật này có hiệu lực thi hành phải ngừng hoạt động hoặc di dời đến địa điểm phù hợp. Như vậy, thời hạn 05 năm đã hết, tuy nhiên do khu vực phường Thảo Nguyên, tỉnh Sơn La rất khó khăn để thực hiện được. Mặt khác, trên địa bàn có các hộ chăn nuôi bò sữa trên đất của Công ty cổ phần giống bò sữa Mộc Châu đang thuê của nhà nước, có một số khó khăn, cụ thể:

- Hiện nay “chưa có loại đất chăn nuôi” theo Điều 183, Luật Đất đai năm 2024 (có hiệu lực từ ngày 01/8/2024) để triển khai xây dựng trang trại chăn nuôi thực hiện di chuyển đàn bò sữa theo Nghị quyết 84/2024/NQ-HĐND (trong khi đó theo quy định các cơ sở chăn nuôi phải dừng chăn nuôi từ ngày 01/01/2025).

- Các hộ chăn nuôi bò sữa trên đất của Công ty cổ phần giống bò sữa Mộc Châu đang thuê của nhà nước (các hộ không có đất) và thu nhập của các hộ là từ hoạt động chăn nuôi bò sữa nhưng hiện nay các hộ không có đất để di chuyển chuồng trại ra nơi khác để tiếp tục chăn nuôi. Nếu bỏ dừng chăn nuôi thì không có thu nhập, đời sống khó khăn.

- Mức hỗ trợ kinh phí để di chuyển chuồng trại thấp (mức hỗ trợ khoảng 10%) nên các hộ không có kinh phí tái đầu tư chuồng trại chăn nuôi ở vị trí khác (nếu có địa điểm) và không đủ kinh phí để chuyển đổi nghề nghiệp.

2. Đề nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn

(1) Địa phương (HĐND cấp tỉnh; cấp xã, phường) có phải chờ Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Quy chế làm việc mẫu của Hội đồng nhân dân thì mới ban hành Quy chế làm việc không?

(2) Đồng thời sớm ban hành Quy chế làm việc mẫu của Hội đồng nhân dân địa phương (HĐND cấp tỉnh; cấp xã, phường) có cơ sở tổ chức triển khai thực hiện.

Lý do:

Khoản 5 Điều 5 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: “5. Ủy ban Thường vụ Quốc hội giám sát và hướng dẫn hoạt động của Hội đồng nhân dân; ban hành Quy chế làm việc mẫu của Hội đồng nhân dân. Chính phủ hướng dẫn, kiểm tra Hội đồng nhân dân trong việc thực hiện

¹ Địa phương có tính đặc thù là của từng loại thức ăn chăn nuôi và sản phẩm có tính đặc thù theo khuyến cáo của nhà sản xuất hoặc nhà cung cấp (Như ở phường Thảo Nguyên, tỉnh Sơn La là có chăn nuôi bò sữa, sản phẩm sữa).

văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên; tạo điều kiện để Hội đồng nhân dân thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn do luật định”.

Điểm e khoản 2 Điều 15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh: “e) Ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân cấp mình;”.

Điểm đ khoản 2 Điều 21 và Điều 24 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân xã, phường “đ) Ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân cấp mình.

3. Đề nghị Chính phủ

3.1. Quan tâm, chỉ đạo các Bộ ngành nghiên cứu, ban hành Quy định về việc triển khai các công trình, dự án theo hình thức nhân dân làm, nhà nước hỗ trợ (công tác quản lý, thanh quyết toán...) cho phù hợp.

3.2. Điều chỉnh tiến độ đầu tư mở rộng Nhà máy Thủy điện (NMTĐ) Sơn La và Lai Châu từ giai đoạn 2031–2035 sang giai đoạn 2025 – 2030

Lý do: Trong bối cảnh hệ thống điện quốc gia đang đối mặt với nguy cơ thiếu hụt nguồn cung, đặc biệt tại khu vực miền Bắc vào mùa khô và ổn định hệ thống điện khi nguồn năng lượng tái tạo (mặt trời, gió) vào vận hành ngày càng nhiều, việc đầu tư mở rộng các công trình thủy điện lớn là yêu cầu cấp thiết nên đã được Chính phủ đưa vào Quy hoạch điện 8 điều chỉnh. Theo Kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại buổi làm việc với lãnh đạo tỉnh Sơn La các ngày 27, 28 và 29/5/2022 tại Thông báo số 176/TB-VPCP ngày 17/6/2022 có giao cho các Bộ ban ngành liên quan nghiên cứu báo cáo Thủ tướng Chính phủ phương án mở rộng NMTĐ Sơn La. Qua đó tại Quyết định số 768/QĐ-TTg ngày 15/4/2025 về điều chỉnh Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia thời kỳ 2021–2030, tầm nhìn đến năm 2050 (Quy hoạch điện VIII điều chỉnh) và Quyết định số 1509/QĐ-BCT ngày 30/5/2025 của Bộ Công Thương về Kế hoạch thực hiện Quy hoạch điện VIII điều chỉnh, Nhà máy Thủy điện Sơn La được quy hoạch mở rộng thêm 02 tổ máy với tổng công suất 800MW và Nhà máy Thủy điện Lai Châu được mở rộng thêm 01 tổ máy 400MW, dự kiến triển khai trong giai đoạn 2031-2035.

Thực tiễn vận hành trong những năm qua cho thấy, do giới hạn công suất phát điện hiện hữu, cả hai nhà máy thủy điện Sơn La và Lai Châu vào mùa lũ hàng năm đều phải xả nước thừa qua đập tràn để điều tiết lũ theo quy định tại quy trình vận hành liên hồ chứa trên lưu vực sông Hồng. Đây không chỉ là sự lãng phí nguồn nước, mà còn phản ánh sự hạn chế trong khả năng tận dụng tài nguyên thiên nhiên phục vụ phát điện. Cụ thể, tính từ thời điểm đưa vào vận hành đến hết năm 2024:

(1) Nhà máy Thủy điện Lai Châu từ năm 2016 đưa vào vận hành đã phải xả thừa khoảng 17,25 tỷ m³ nước, (trung bình hàng năm xả khoảng 1,9 tỷ

m³ nước tương ứng 380 triệu kWh điện) trong đó **riêng năm 2024 khoảng 2,6 tỷ m³, tương ứng 0,5 tỷ kWh điện.**

(2) Nhà máy Thủy điện Sơn La từ năm 2012 đưa vào vận hành đã xả thừa khoảng 17,08 tỷ m³ (trung bình hàng năm xả khoảng 1,3 tỷ m³ nước tương ứng gần 300 triệu kWh điện), trong đó **riêng năm 2024 khoảng 3,5 tỷ m³, tương ứng 0,8 tỷ kWh điện.**

Việc xả thừa này không chỉ xuất phát từ **giới hạn công suất lắp đặt hiện tại**, mà còn do yêu cầu **giữ dung tích phòng lũ** nhằm điều tiết dòng chảy, bảo đảm an toàn cho khu vực hạ du theo đúng quy trình vận hành liên hồ chứa đã được Thủ tướng Chính phủ ban hành. Điều đó càng khẳng định rằng, **nếu sớm đầu tư mở rộng NMTĐ Sơn La, Lai Châu**, thì lượng nước buộc phải xả thừa có thể được chuyển hóa thành điện năng hữu ích, **tăng hiệu quả đầu tư**, đồng thời không ảnh hưởng đến nhiệm vụ điều tiết lũ.

Từ những căn cứ nêu trên, **việc điều chỉnh tiến độ đầu tư mở rộng Nhà máy Thủy điện Sơn La và Lai Châu từ giai đoạn 2031–2035 sang giai đoạn 2025–2030 là hợp lý, cấp thiết và có tính khả thi cao**, nhằm đảm bảo an ninh năng lượng, nâng cao hiệu quả vận hành liên hồ chứa và phát huy tối đa giá trị tài nguyên quốc gia.

3.3. Sớm ban hành các văn bản về chế độ chính sách của cán bộ, công chức xã sau khi kết thúc hoạt động cấp huyện, sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã (*chế độ Lương, công tác phí, ...*); chế độ đi lại làm việc của cán bộ, công chức (*hiện nay sau khi sáp nhập xã, công chức xã đi đến làm việc tại trụ sở xã rất xa; xã vùng III sáp nhập vào xã vùng I; xã cùng I sáp nhập vào xã vùng II*).

3.4. Đề nghị sớm xem xét sửa đổi Quyết định số 33/2020/QĐ-TTg ngày 12/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí phân định vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi theo trình độ phát triển giai đoạn 2021 - 2025. Vì hiện nay thực hiện chính quyền địa phương 2 cấp, các tiêu chí trong Quyết định không còn phù hợp.

3.5. Đối với Chương trình mục tiêu Quốc gia:

(1) Đề nghị xem xét ban hành quy định về định mức hỗ trợ cho 01 hộ nghèo, hộ cận nghèo để có sự công bằng khi thực hiện chính sách đối với các hộ thuộc đối tượng thụ hưởng của chương trình (*hiện nay chỉ quy định về tỷ lệ, cơ cấu nguồn vốn tại khoản a, mục 5, Điều 22 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ, không có quy định mức hỗ trợ cho 01 hộ nghèo*).

(2) Đề nghị xem xét bỏ quy định tại khoản 8, Điều 22, Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ về sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia quy định về cơ chế quay vòng một phần vốn hỗ trợ bằng tiền hoặc hiện vật để luân chuyển trong cộng đồng theo từng dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng. Vì hiện nay, các đối tượng thụ hưởng là những hộ nghèo, hộ cận nghèo của các xã, bản đặc biệt khó khăn nếu

phải thu hồi quay vòng vốn thì rất khó khăn cho các hộ gia đình; mặt khác, sẽ mất công bằng giữa các hộ thụ hưởng khi thực hiện theo các phương thức hỗ trợ khác nhau.

Trên đây là Báo cáo tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri tỉnh Sơn La sau Kỳ họp thứ chín, Quốc hội khoá XV. Đoàn ĐBQH tỉnh Sơn La trân trọng báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội (để b/c);
- Đoàn Chủ tịch UBTW MTTQ Việt Nam (để b/c);
- Văn phòng Quốc hội;
- Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội;
- Thường trực tỉnh ủy (để b/c);
- TT HĐND, UBND tỉnh, UBMTTQVN tỉnh;
- Các vị ĐBQH trong Đoàn;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng TTDN, Hình. *h*

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI
KT. TRƯỞNG ĐOÀN
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**



Hoàng Thị Đồi